**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета от 22.12.2017**

**№ 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

**14 февраля 2018 года № 13**

На основании статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» проведена экспертиза проекта решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено на основании: Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 03.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК); Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 27.12.2010 № 6-23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе» (далее - Положение о бюджетном процессе); Постановления Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 02.04.2015 № 696 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее - Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ).

Бюджет муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год утвержден решением сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 г. № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Рассматриваемый проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предоставлен в Контрольно-счетную палату 07 февраля 2018 года одновременно с проектом решения в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» предоставлена пояснительная записка о предполагаемых изменениях (с обоснованиями), подготовленная Управлением финансов Нерюнгринской районной администрации.

Рассмотрев, предоставленный проект решения Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» установила:

Проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлен в связи с уточнением параметров бюджета Нерюнгринского района на 2018 год.

Проектом решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предлагается утвердить изменения и уточнения доходной и расходной части бюджета, в результате которых: доходная часть бюджета Нерюнгринского района на 2018 год составит – **3 418 615,7** тыс. рублей; расходная часть бюджета Нерюнгринского района на 2018 год составит – **3 502 119,2** тыс. рублей; дефицит бюджета Нерюнгринского района составит – **83 503,5** тыс. рублей, что не превышает предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом РФ.

**Доходы бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район»**

**на 2018 год**

Экспертизой установлено, что плановая часть доходов бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» в результате внесенных изменений и дополнений увеличивается на **12 576,1** тыс. рублей и составит **3 418 615,7** **тыс. рублей.** Данные в разрезе КБК и наименований доходов приведены в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КБК** | **Наименование доходов** | **Решение сессии от 22.12.2017**  **№ 8-42** | **проект решения сессии февраль 2018** | **изменение бюджета**  **гр. 4-гр. 3** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **000 1 00 00000 00 0000 000** | **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1 050 491,20** | **1 050 491,20** | **0,00** |
| **000 2 00 00000 00 0000 000** | **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **2 341 015,80** | **2 353 591,90** | **12 576,10** |
| **000 2 18 00000 00 0000 000** | **ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ** | **0,00** | **12 576,10** | **12 576,10** |
| 657 2 18 60000 05 0000 151 | Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,00 | 2 562,00 | 2 562,00 |
| 657 2 18 05010 05 0000 180 | Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет | 0,00 | 10 014,10 | 10 014,10 |
|  | **ИТОГО ДОХОДОВ** | **3 391 507,00** | **3 404 083,10** | **12 576,10** |
|  |  |  |  |  |
|  | ВНУТРЕННИЕ ОБОРОТЫ ПО ДОХОДАМ | 14 532,60 | 14 532,60 | 0,00 |
|  | **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **3 406 039,60** | **3 418 615,70** | **12 576,10** |

Общая сумма изменений, вносимых в доходную часть бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год составила **12 576,1** тыс. рублей.

Увеличиваетсяплан на **12 576,1**  тыс. рублейв том числе за счет:

- возврата неиспользованных средств межбюджетных трансфертов из бюджета ГП «Поселок Золотинка» в сумме 2 562,0 тыс. рублей, направленных в 2017 году из бюджета Нерюнгринского района городскому поселению «Поселок Золотинка» на разработку проектно-сметной документации на строительство станции биологической очистки;

- возврата бюджетными учреждениями остатков целевых субсидий в сумме 10 014,1 тыс. рублей.

Вносится дополнение в приложение № 2 к решению № 8-42 «Перечень главных администраторов, администраторов доходов бюджета Нерюнгринского района»в части добавления наименования вида безвозмездных доходов с кодом бюджетной классификации.

В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Нерюнгринский район» установлено, что все изменения и дополнения, вносимые в доходную часть бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» правомерны и обоснованы.

**Расходы бюджета муниципального образования**

**«Нерюнгринский район» на 2018 год**

Расходная часть бюджета увеличилась **98 126,6** тыс. рублей и составила **3 502 119,2** тыс. рублей. Данные в разрезе разделов расходной части бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» приведены в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | | **Раздел** | | **Решение сессии от 22.12.2017**  **№ 8-42** | **проект решения сессии февраль 2018** | **изменение бюджета** |
| **(гр.4-гр.3)** |
| 1 | | 2 | | 3 | 4 | 5 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | | | **3 403 992,6** | **3 502 119,2** | **98 126,6** |
| **Расходы на исполнение полномочий муниципального района** | | | **1 593 671,0** | **1 691 696,9** | **98 025,9** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 323 565,9 | 347 919,2 | 24 353,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 5 622,3 | 5 622,3 | 0,0 |
| Национальная экономика | | 0400 | 93 343,1 | 138 583,5 | 45 240,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 0500 | 6 062,3 | 6 843,3 | 781,0 |
| Охрана окружающей среды | | 0600 | 51,8 | 51,8 | 0,0 |
| Образование | | 0700 | 1 030 088,7 | 1 052 393,4 | 22 304,7 |
| Культура и кинематография | | 0800 | 42 798,4 | 42 798,4 | 0,0 |
| Социальная политика | | 1000 | 26 095,3 | 31 441,8 | 5 346,5 |
| Физическая культура и спорт | | 1100 | 57 390,6 | 57 390,6 | 0,0 |
| Средства массовой информации | | 1200 | 8 384,0 | 8 384,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного муниципального долга | | 1300 | 268,6 | 268,6 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | | 1400 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Расходы за счет субвенции на осуществление государственных полномочий** | | | **1 795 789,0** | **1 795 789,0** | **0,0** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 5 741,4 | 5 741,4 | 0,0 |
| Национальная экономика | | 0400 | 47 089,0 | 47 089,0 | 0,0 |
| Образование | | 0700 | 1 444 400,3 | 1 444 400,3 | 0,0 |
| Социальная политика | | 1000 | 187 968,9 | 187 968,9 | 0,0 |
| **Межбюджетные трансферты ВСЕГО** | | | **110 589,4** | **110 589,4** | **0,0** |
| Национальная оборона | | 0200 | 2 573,4 | 2 573,4 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 59,0 | 59,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | | 0400 | 2 952,0 | 2 952,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | | 1400 | 105 005,0 | 105 005,0 | 0,0 |
| **Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений** | | | **14 532,6** | **14 633,3** | **100,7** |
| Общегосударственные вопросы | | 0100 | 1 082,8 | 696,4 | -386,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 0300 | 200,0 | 200,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | | 0400 | 0,0 | 487,1 | 487,1 |
| Культура и кинематография | | 0800 | 13 249,8 | 13 249,8 | 0,0 |

**Расходы на исполнение полномочий муниципального района планируется увеличить на 98 025,9 тыс. рублей, в том числе по разделам:**

**раздел 0100** «Общегосударственные вопросы» увеличение на сумму 24 353,3 тыс. рублей обусловлено:

- для оплаты работ по ремонту помещения, закрепленного за Централизованной бухгалтерией и поставку товаров по контрактам, заключенным в 2017 году в сумме 5 363,6 тыс. рублей;

- увеличением по муниципальной программе "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2017-2021 годы" в сумме 19 857,9 тыс. рублей, в том числе:

* на оплату контракта по капитальному ремонту здания, расположенного по адресу: ул. Чурапчинская, дом 17 в сумме 5 857,1 тыс. рублей;
* на вклад в имущество ПАО "Нерюнгринский городской водоканал" на уплату процентов за кредит, привлекаемый на финансирование Инвестиционной программы в сумме 12 857,0 тыс. рублей.

***В предоставленных документах отсутствует информация о форме вклада в уставный капитал ПАО "Нерюнгринский городской водоканал". Отсутствует финансово-экономическое обоснование.***

* на постановку на кадастровый учет дорог к СОТам в сумме 275,6 тыс. рублей;

***В предоставленных коммерческих предложениях содержатся неоднородные услуги. Средняя цена не может быть использована для определения начальной (максимальной) цены контракта.***

* увеличение оплаты труда работникам МКУ УМСиЗ в сумме 868,2 тыс. рублей;

- увеличение оплаты труда работников СОТО в сумме 826 тыс. рублей;

- увеличением по муниципальной программе «Развитие архивного дела в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021 годы» на увеличение оплаты труда работников в сумме 380,1 тыс. рублей;

- перераспределением условно-утвержденных расходов в сумме 2074,3 тыс. рублей.

**раздел 0400** «Национальная экономика» увеличение на сумму 45 240,4 тыс. рублей обусловлено:

- увеличением по муниципальной программе «Повышение безопасности дорожного движения на межселенных автодорогах Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» в сумме 35 000,0 тыс. рублей.

***В нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" отсутствует Порядок содержания автомобильных дорог.***

***В нарушение пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" отсутствует Порядок ремонта автомобильных дорог***.

- увеличением по муниципальной программе «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» на поддержку клеточного звероводства (строительство кормокухни и клеток для содержания лисиц) в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

***Необходимо отметить, что в качестве обоснования предоставлен локальный сметный расчет на сумму 4 622,376 тыс. рублей. Обоснование на финансирование в сумме 3000,00 тыс. рублей отсутствует***. ***Проект муниципальной программы не содержит приложение по целевым индикаторам.***

- увеличением по муниципальной программе "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2017-2021 годы" на приобретение 3 автомобилей в сумме 5 349,0 тыс. рублей,

***Необходимо отметить, что планируется приобретение товара с улучшенными качественными характеристиками. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 № 926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)" приобретение товара для муниципальных нужд, не должно приводить к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства (функциональные, эргономические, эстетические, технологические, экологические свойства, свойства надежности и безопасности, значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций) или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации. Предоставленные коммерческие предложения не содержат информацию о стоимости доставки товара, в связи с этим, существует риск приобретения товара стоимостью, превышающей 2 млн. рублей.***

- на межевание и постановку на учет земельного участка под ВЛ 0,4 в сумме 1 384,7 тыс. рублей,

***В предоставленных коммерческих предложениях содержится неоднородный объем услуг. Средняя цена не может быть использована для определения начальной (максимальной) цены контракта.***

- на разработку лесоустроительной документации на проектирование изменений и установления границ зеленой зоны г.Нерюнгри в целях расширения существующего кладбища в сумме 506,7 тыс. рублей.

***В предоставленных коммерческих предложениях коэффициент вариации цен составляет 86,17%. Это говорит о неоднородности информации и необходимости исключения самых больших и самых маленький значений. Средняя цена не может быть использована для определения начальной (максимальной) цены контракта.***

**раздел 0500** «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение на сумму 781,0 тыс. рублей обусловлено:

- возвратом части субсидии 2017 года, потребность в которой подтверждена, ГП «Поселок Золотинка» на проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации на строительство станции биологической очистки в сумме 781,0 тыс. рублей

**раздел 700 «Образование»** увеличение в сумме **22 304,7** тыс. рублей обусловлено:

- проведением ремонтных работ в образовательных учреждениях на сумму 20 000,0 тыс. рублей (ДОУ Аленький цветочек» - ремонт фасада, отмостки; ДОУ «Улыбка» - ремонт отмостки и крылец; ДОУ «Незабудка» - ремонт фасада; СОШ № 13 – ремонт помещений бассейна»);

- приобретением школьного автобуса на сумму 2 304,63 тыс. рублей.

***В предоставленных финансово-экономических обоснованиях (расчетах) расходов по ремонту помещений бассейна СОШ № 13 сумма по локальному сметному расчету на 548,9 тыс. рублей выше, чем в учтенная в расчете.***

**раздел 1000 «Социальная политика»** увеличение в сумме 5 346,5 тыс. рублей обусловлено:

- увеличением по муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем медицинских работников Нерюнгринского района на 2016-2018 годы» в сумме 5 031,7 тыс. рублей (за счет средств неиспользованных в 2017 году, в т. ч. безвозмездные поступления от НЦРБ – 911,1 тыс. рублей, местного бюджета – 4120,6 тыс. рублей);

***Необходимо отметить, что отсутствует обоснование в дополнительной потребности в финансировании на 2018 год (списки нуждающихся). Проектом муниципальной программы не вносятся изменения в целевые индикаторы с учетом дополнительного финансирования.***

- увеличением по муниципальной программе «Обеспечение жильем молодых семей Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» в сумме 314,8 тыс. рублей.

Расходы за счет субвенций на осуществление государственных полномочий не изменяются.

**Расходы за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий поселений увеличиваются в сумме 100,7 тыс. рублей, в том числе:**

- за счет уточнения остатков средств по передаваемым полномочиям от поселений Нерюнгринского района в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 100,7 тыс. рублей (ГП «Поселок Серебряный Бор» – 35,3 тыс. рублей, ГП «Поселок Чульман» - 65,4 тыс. рублей).

Вносятся изменения в приложение № 5 к решению 42-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов и группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на реализацию муниципальных программ и подпрограмм Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Данные приведены в таблице: тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Решение сессии от 22.12.2017 № 8-42** | **проект решения сессии февраль 2018 г.** | **изменение бюджета**  **(гр.3-гр.2)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Муниципальные программы** | **1 284 636,2** | **1 377 765,8** | **93 129,6** |
| МП «Развитие системы образования Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» | 858 491,2 | 880 795,9 | 22 304,7 |
| МП «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2017-2021 годы» | 7 932,4 | 10 932,4 | 3 000,0 |
| МП «Повышение безопасности дорожного движения на межселенных автодорогах Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» | 57 243,1 | 92 243,1 | 35 000,0 |
| МП «Обеспечение качественным жильем медицинских работников Нерюнгринского района на 2016-2018 годы» | 13 000,0 | 18 031,7 | 5 031,7 |
| МП «Обеспечение жильем молодых семей Нерюнгринского района на 2017-2021 годы» | 3 186,3 | 3 501,1 | 314,8 |
| МП "Управление муниципальной собственностью муниципального образования "Нерюнгринский район" на 2017-2021 годы" | 54 935,9 | 82 034,2 | 27 098,3 |
| МП «Развитие архивного дела в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» на 2017-2021 годы» | 5 573,2 | 5 953,3 | 380,1 |

Вносятся изменения в приложение № 15 к решению 42-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 №15 «Источники финансирования дефицита бюджета**».** Источники увеличиваются на 85 550,5 тыс. рублей, в связи с уточнением остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2018 года.

Дефицит бюджета Нерюнгринского района на 2018 год составляет 83 503,5 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ.

Рассмотрев предоставленный проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 22.12.2017 № 8-42 «О бюджете Нерюнгринского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» предлагает устранить замечания .

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая